



INAUGURACIÓN DE LA NUEVA PLAZA SANT ANTONI DE PÀDUA

Betlem Parés

Plan de Mejora del barrio de l'Erm

PER BLANCA GUTIÉRREZ I ADRIANA CIOCOLETTO
Centre de Política de Sòl i Valoracions, ETSAB

Betlem Parés i Cuadras és diplomada en Ciències Empresarials per la EUEE de Sabadell (1990) i llicenciada en Ciències Econòmiques per la Universitat Autònoma de Barcelona (1992). Màster en Desenvolupament local i regional per la Universitat de Barcelona (1997), compta també amb un postgrau en Organització i gestió d'empreses culturals per la UOC (1999) i un postgrau en Direcció del desenvolupament local per l'Institut d'educació contínua de la Universitat Pompeu Fabra i la Diputació de Barcelona (2002).

Ha estat responsable de l'Àrea d'empresa de l'Oficina de promoció econòmica (OPE) de l'Ajuntament de Manlleu (1993-2002) i cap del Servei de Planificació estratègica i empresa a l'OPE (2002-2005). Des de l'abril de 2005 ocupa el càrrec de gerent de l'Institut de desenvolupament de l'Erm (IDE), que gestiona l'Àrea d'habitatge de l'Ajuntament de Manlleu. També ha fet classes i xerrades a diverses institucions sobre regeneració urbana, treball i desenvolupament.



PANORÁMICA DE MANLLEU

En el contexto del seminario “Inmigración, vivienda y ciudad: diálogos sobre la transformación social y urbana de nuestros barrios”, dirigido por Pilar García Almirall en la ETSAB y celebrado los días 18 y 20 de octubre de 2010, se presentó la ponencia “El Plan de Mejora del barrio de l'Erm como proyecto de regeneración urbana”, a cargo de Betlem Parés, economista y gerente del Instituto de Desarrollo de l'Erm de Manlleu. La autora dio a conocer el trabajo de regeneración urbana que se está desarrollando en el municipio de Manlleu. El objetivo principal de este proyecto es mejorar la convivencia en la ciudad, para lo cual se han llevado a cabo reformas regeneradoras desde la vertiente urbanística y desde la cohesión social. A continuación se presentan algunas ideas que se expresaron en la ponencia, así como algunos comentarios sobre el proyecto de regeneración de l'Erm.

Manlleu es un municipio de la comarca de Osona que cuenta con una población de 20.563 habitantes, de los cuales un 23,8% son inmigrantes procedentes de 54 países diferentes, aunque el colectivo más numeroso es el magrebí.

En 2004, la convocatoria de Llei de Barris¹ estableció el Plan de Mejora del barrio del Erm, cofinanciado por el Ayuntamiento, la Generalitat y otras administraciones públicas. El barrio de l'Erm es uno de los más grandes de Manlleu, con un parque residencial de 1.004 viviendas, el 12,24% del total del municipio. El plan de regeneración se concentra en la parte del barrio que fue construida durante los años sesenta y setenta, que cuenta con una población de 3.343 habitantes, de los cuales un 55% son inmigrantes, porcentaje bastante por encima de la media municipal. En cuanto a la caracterización social del barrio, es significativo que la población desempleada alcance un 26,8%, frente al 9,9% del resto de Manlleu. Betlem Parés también destacó el alto índice de analfabetismo de la población del barrio, lo cual tiene importantes consecuencias en la posibilidad de progreso social y económico de los vecinos. Dentro de l'Erm cabe señalar la existencia de los bloques plurifamiliares de Can Mateu y Can García, construidos durante

¹ Ley 2/2004, de 4 de junio, de mejora de barrios, áreas urbanas y villas que requieren una atención especial.

REHABILITACIÓN DEL EDIFICIO CA L'ARNAUS.



EDIFICIOS DE CAN GARCÍA.



El Plan de Mejora del barrio del Erm tiene como objetivos específicos: resolver diferentes problemáticas sociales, urbanísticas y económicas del barrio; conectar el barrio con el resto de la población; mejorar la calidad de vida y la convivencia de la población del barrio y del municipio de Manlleu

los años sesenta y que arrastran desde su construcción unas condiciones estructurales deficientes que se han visto agravadas por la falta de mantenimiento. Estas deficiencias constructivas hacen que la población que reside en ellas viva en muy malas condiciones. Estas fincas, con peor calidad residencial, son las que concentran un mayor porcentaje de población inmigrante (80%), de origen exclusivamente marroquí. La zona se ha convertido en un gueto dentro del municipio y es percibido muy negativamente por el resto de la población.

El Plan de Mejora del barrio de l'Erm tiene como objetivos específicos resolver diferentes problemáticas sociales, urbanísticas y económicas del barrio, conectarlo con el resto de la población, mejorar la calidad de vida y la convivencia de su población y la del municipio de Manlleu. Para alcanzarlos se han desarrollado actuaciones en cuatro ámbitos diferentes: vivienda, equipamientos, espacio público y desarrollo social y económico. Todos ellos plantean una regeneración urbana integral, y abordan tanto los aspectos físicos que afectan a las condiciones materiales del en-

torno, como a aquellos aspectos sociales más relacionados con la cohesión social y la convivencia en el barrio.

En el ámbito de los equipamientos se han llevado a cabo actuaciones dirigidas a la construcción de algunos nuevos (un centro cívico y un mercado municipal) y la mejora de la accesibilidad y la seguridad de los ya existentes. Por otra parte, un equipamiento que estaba emplazado dentro del barrio se ha construido fuera de éste para favorecer la interacción de la gente de l'Erm con la de otros barrios del municipio.

En el espacio público se ha trabajado tanto en la elaboración de criterios para futuras urbanizaciones, que prioricen el tránsito de los peatones y la accesibilidad, como en la remodelación concreta de espacios públicos favoreciendo la conectividad, la permeabilidad y la accesibilidad, poniendo en valor el espacio público (concretamente el parque de l'Erm y la plaza de Sant Antoni de Pàdua) como espacios de encuentro y de juegos, elementos clave para la interacción de los diferentes grupos sociales.

VISTAS NOCTURNAS DE LA PLAZA SANT ANTONI DE PÀDUA TRAS LA REFORMA.





PLAZA SANT ANTONI DE PÀDUA TRAS LA REFORMA.

En el ámbito de la vivienda se han propuesto tres acciones. La más importante es el realojo de las familias que viven en Can García en diferentes viviendas públicas dentro de la ciudad, el derribo del edificio y la construcción de uno nuevo en el emplazamiento de Can García. Las otras actuaciones consisten en la rehabilitación de los espacios colectivos y los elementos comunes de las viviendas de Can Mateu, Can Casas y Ca l'Arnaus y trabajar con las comunidades de vecinos para mejorar la convivencia.

El último ámbito de actuación es el desarrollo social y económico, que se ha trabajado de manera transversal y que ha aglutinado medidas dirigidas a favorecer la participación ciudadana, la igualdad de género, la formación y ocupación de las personas y el uso de nuevas tecnologías.

Para implementar el Plan de Mejora, el Ayuntamiento creó un organismo autónomo local, el Instituto de desarrollo de l'Erm, que se encarga de coordinar, gestionar y ejecutar las diferentes actuaciones del proyecto.

Un punto clave en el planteamiento de este proyecto es la integración de los conceptos de transversalidad horizontal y vertical. Por transversalidad horizontal se entiende el trabajo conjunto de profesionales procedentes de diferentes disciplinas. La transversalidad vertical se refiere a la necesidad de implicar a las diferentes escalas de la administración pública (autonómica y local), a las entidades sociales y a la ciudadanía para poder llevar a cabo el proyecto. En este sentido, Betlem Parés subrayó la importancia de que los diferentes agentes participantes asuman la res-

ponsabilidad social, y que ésta se fortalece con el conocimiento mutuo y con la resolución conjunta de los problemas surgidos durante el desarrollo del proyecto.

Durante la intervención también se destacó el choque cultural que ha significado para Manlleu que la población inmigrante haya pasado del 7,6% en 2000 al 23% en 2008. La ponente enfatizó que un municipio como Manlleu, con una población de 20.000 habitantes y un carácter predominante rural, ha contado con menos recursos para poder resolver los conflictos urbanísticos y sociales que se han generado en la última década.

Las características propias de Manlleu y la dificultad para conseguir una convivencia integral hacen que, aunque este sea el objetivo a largo plazo, se plantee la necesidad de trabajarlo día a día. La ponente también afirmó que para que un proyecto sea efectivo es necesario combinar resultados a corto, medio y largo plazo.

Otro elemento que se destacó del proyecto es el hecho de que se hayan efectuado actuaciones públicas para regular la vivienda ya que, al ser un espacio de propiedad privada, la capacidad de intervención pública es más limitada. Además, se valoró que, teniendo en cuenta las problemáticas existentes, es muy necesario crear nuevas políticas sociales, concretamente en el ámbito de la vivienda: si bien existen recomendaciones para la intervención en otros ámbitos, son escasos los referentes de buenas prácticas que existen en el Estado español para la actuación en vivienda con objetivos de diversidad y cohesión social.



INAUGURACIÓN Y ACTIVIDADES INFANTILES EN LA NUEVA PLAZA SANT ANTONI DE PÀDUA

Betlem Parés subrayó la importancia de que los diferentes agentes que participan en el proyecto asumen la responsabilidad social, y que ésta se fortalece con el conocimiento mutuo y con la resolución conjunta de los problemas surgidos durante el desarrollo del proyecto

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL PLAN DE MEJORA DE L'ERM:

- La integración de actuaciones físicas y sociales para la regeneración urbana es un planteamiento que se va consolidando poco a poco en la planificación urbana en Cataluña y que es imprescindible para tratar las problemáticas de manera integral y con un enfoque multidimensional.

- La ejecución de acciones dirigidas a evitar tanto la segregación residencial (geográfica) como la segregación social es algo muy positivo. Es especialmente innovador el tratamiento que se hace de las actuaciones de vivienda como herramientas para favorecer la cohesión social y la convivencia. Hasta los últimos años no se han comenzado a incorporar en el Estado español criterios de mixtura social en la construcción de parques de vivienda pública. Sin embargo, tal y como se ha podido comprobar por experiencias desarrolladas en el contexto europeo, la mixtura social residencial es imprescindible para evitar la proliferación de guetos, aunque no garantiza la convivencia y la cohesión social en el barrio. Por ello, junto a las medidas para evitar la segregación residencial de la población, se llevan a cabo actuaciones en los entornos cotidianos del barrio (espacios públicos y equipamientos) que propician la creación de zonas donde la gente puede interactuar y socializarse, requisito necesario para evitar la segregación social. Así mismo, estas actuaciones van acompañadas de acciones transversales de tipo social y económico que favorecen la igualdad de oportunidades.

- Otro aspecto novedoso en este proyecto es la intervención sobre el parque de vivienda privada. Este tipo de actuaciones son

complicadas de realizar por la privacidad de la propiedad y porque se suelen priorizar intervenciones en el ámbito público. Sin embargo, situaciones como las del barrio de l'Erm, donde hay una población con unas problemáticas muy específicas y un acceso a las oportunidades para solucionarlas muy limitado, es necesario intervenir de manera directa en el foco principal donde se genera el problema.

- Por último, tal y como comentaba Betlem Parés en su intervención, conseguir la convivencia y la integración es un proceso muy largo y la puesta en marcha de estas actuaciones es solo el primer paso para su consecución. Aunque estos cambios no garanticen una convivencia e integración plena, la existencia de unas condiciones físicas y sociales equitativas sientan las bases para que pueda llegarse a ellas. ●

Fotografías: Sergi Càmara y Albert Alemany.

Para más información se puede consultar el vídeo de la ponencia en el siguiente enlace de UPC Commons: upcommons.upc.edu/video/handle/2099.2/1977 La presentación y el resumen de la misma están disponibles en: www.cpsv.upc.es/InmigracionViviendaCiudad/